FORO INTERNACIONAL

COMPRA PÚBLICA ALIMENTARIA

MEMORIA ANALÍTICA Y SISTEMATIZACIÓN COMPLETA DEL FORO INTERNACIONAL DE COMPRA PÚBLICA ALIMENTARIA

València, 1 y 2 de Octubre de 2026

cerai
centro de estudios rurales y de agricultura internacional

Mundubat

ÍNDICE

Capítulo 1: Introducción y marco institucional del Foro 3

1.1 Entidades organizadoras e impulsoras 3

1.2 Objetivos Políticos y Técnicos del Foro 6

1.3 Inauguración institucional y contexto 7

Capítulo 2: plenaria y ponencias marco (Día 1) 7

2.1 Apertura institucional y política 8

2.2 Debateinternacional sobre las tres tesis centrales 8

2.3 Ponencias magistrales 11

Capítulo 3: Mesa redonda del sur global y experiencias Internacionales (Día 1 y Día 2) 12

3.1 Experiencias de Brasil 12

3.2 Experiencias de Cabo Verde 13

3.3 Experiencias de India 15

3.4 Experiencias en Suecia y el modelo europeo 16

3.5 Experiencias regionales y municipales europeas 16

Capítulo 4: Sistematización de las 5 Mesas Laboratorio (Día 2) 18

4.1 Mesa A: Pliegos de condiciones y CPA sostenible 18

4.2 Mesa B: Gobernanza multinivel 21

4.3 Mesa C: Organización productiva y abastecimiento 21

Capítulo 5: Matriz de aprendizajes, cuellos de Botella y recomendaciones transversales 25

5.1 Matriz Sistémica de Barreras y Soluciones 25

5.2 Recomendaciones finales y hoja de ruta 27

Capítulo 1: Introducción y marco institucional del Foro

La Compra Pública Alimentaria (CPA) trasciende con frecuencia la concepción burocrática que la reduce a un mero trámite administrativo o a un procedimiento estándar de contratación pública. En el escenario contemporáneo de crisis climática, precarización del medio rural y acelerada pérdida de biodiversidad, la CPA constituye un instrumento estratégico y transformador de las políticas públicas. Su potencial radica en reorientar la considerable capacidad de compra e inversión del Estado —reflejada en comedores escolares, hospitales, centros sociosanitarios, residencias de mayores y cafeterías universitarias— para consolidar un modelo alimentario justo, resiliente y sostenible. Lejos de ser un mecanismo neutral de adquisición de bienes, la contratación pública gubernamental funciona como un motor de desarrollo territorial capaz de conectar directamente la demanda institucional con la agricultura familiar y campesina, garantizando el Derecho Humano a la Alimentación Adecuada (DHAA) y promoviendo la transición agroecológica integral.

1.1 Entidades organizadoras e impulsoras

La articulación multiactor que impulsó el Foro Internacional de Compra Pública Alimentaria se sustentó en un esfuerzo de convergencia entre la sociedad civil organizada, el sector académico, agencias internacionales de gobernanza alimentaria, organismos de cooperación al desarrollo y administraciones públicas autonómicas y locales. Esta sólida alianza estratégica permitió trascender los debates teóricos aislados para

construir una plataforma de incidencia política y técnica capaz de abordar los retos de la contratación pública desde una perspectiva holística, territorializada e interdisciplinar.

A continuación, se detalla la configuración estratégica del comité convocante y la aportación diferenciada de cada entidad:

Entidad	Ámbito de Actuación	Aportación de Valor al Foro
CERAI (Centro de Estudios Rurales y de Agricultura Internacional)	Civil / Sostenibilidad Agraria	Aporta su amplia trayectoria en el acompañamiento técnico a la transición agroecológica, la facilitación de canales cortos de comercialización y la dinamización comunitaria de proyectos transformadores como 'La Sostenibilitat al Plat'.
Fundación Mundubat	Cooperación Internacional / Soberanía Alimentaria	Contribuye con un enfoque analítico enfocado en la defensa de los derechos campesinos, la soberanía alimentaria, la justicia social y la incidencia política en cadenas de suministro globales e insostenibles.
Universitat Politècnica de València (ETSIAMN)	Académico / Investigación Agronómica	Proporciona el respaldo científico, la capacidad de análisis agronómico y edafológico, y la sistematización académica de las innovaciones

		productivas y logísticas en los sistemas alimentarios territoriales.
FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura)	Internacional / Multilateral	Otorga el marco global de gobernanza y regulación relativo al Derecho Humano a la Alimentación Adecuada (DHAA), así como la metodología para territorializar las directrices internacionales de seguridad alimentaria.
AECID (Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo)	Cooperación para el Desarrollo	Facilita la articulación del diálogo multinivel e intercontinental Sur-Sur y Sur-Norte, promoviendo el intercambio directo de políticas públicas entre Europa, América Latina, Asia y África.
Generalitat Valenciana	Autonómico / Regional	Representa la voluntad política regional para adecuar el marco normativo autonómico, articular al sector primario local e incentivar la compra pública de alimentos de calidad diferenciada y cercanía.
Ajuntament de València	Local / Municipal	Sirve como entidad anfitriona e impulsora de la gobernanza alimentaria urbana, visibilizando la integración de la Huerta de València en las estrategias municipales de sostenibilidad y soberanía alimentaria.

1.2 Objetivos Políticos y Técnicos del Foro

El Foro vertebró su agenda de trabajo sobre tres pilares conceptuales e interdependientes que redefinen la naturaleza de la adquisición pública de alimentos:

- **La CPA como palanca de transformación agroecológica:** Reconfigurar las prescripciones técnicas de los pliegos de licitación para incentivar métodos de producción descarbonizados, libres de fitosanitarios de síntesis química, respetuosos con la biodiversidad y orientados a la mitigación del cambio climático.
- **La garantía y defensa del Derecho Humano a la Alimentación Adecuada (DHAA):** Situar la alimentación en las instituciones públicas como un derecho humano inalienable y no como una mercancía sujeta a la especulación financiera, asegurando el acceso a alimentos frescos, nutritivos, sanos y procedentes de cadenas transparentes.
- **El apoyo estructural a la agricultura campesina y familiar:** Utilizar el poder de compra estatal como una reserva de mercado garante de precios remuneradores, rentabilidad justa y viabilidad económica para las pequeñas explotaciones, favoreciendo de manera directa el necesario relevo generacional en el campo.

La interconexión estratégica entre la demanda pública cautiva y la capacidad productiva del territorio genera ventajas sistémicas inmediatas. Por un lado, las familias agricultoras obtienen estabilidad financiera al contar con contratos previsibles a medio y largo plazo, lo

que reduce la vulnerabilidad del sector primario frente a la volatilidad de los precios en los mercados globales. Por otro lado, la administración pública optimiza la inversión de los recursos contribuyendo a la reducción de costes sanitarios derivados de dietas insanas y recortando las externalidades ambientales asociadas al transporte transcontinental de alimentos.

1.3 Inauguración institucional y contexto

El Foro Internacional de Compra Pública Alimentaria se celebró los días 1 y 2 de octubre de 2026 en la ciudad de València. La selección de este territorio no fue casual: *l'Horta de València* y el ecosistema normativo de la Comunitat Valenciana constituyen un espacio emblemático de articulación entre un patrimonio agrícola periurbano milenario y políticas públicas pioneras en soberanía alimentaria local y europea. El evento situó a València como un laboratorio vivo donde examinar cómo las ciudades y regiones pueden liderar la transición agroalimentaria mediante el rediseño estratégico de sus licitaciones públicas.

La solidez de este entramado institucional y la claridad de sus metas conceptuales sentaron un marco analítico idóneo para profundizar en las sesiones plenarias y debates políticos que abrieron la primera jornada del encuentro.

Capítulo 2: plenaria y ponencias marco (Día 1)

El replanteamiento de los sistemas de contratación pública exige superar la inercia economicista que ha dominado la administración durante décadas, promoviendo un marco normativo y analítico

renovado que reconozca el valor social, ambiental y territorial intrínseco de los alimentos.

2.1 Apertura institucional y política

La apertura del Foro reunió a representantes clave de la administración pública y de organismos internacionales, destacando la participación de la Agencia Española de Seguridad Alimentaria y Nutrición (AESAN), a través de Ana López Santa Cruz, y de la FAO, representada por Lynette Neufeld y Pilar Santacoloma, junto a las entidades sociales CERAI y Fundación Mundubat. Las intervenciones coincidieron en calificar de imperativa la alineación estratégica entre las políticas de salud pública y los modelos de producción agraria sostenible. Se subrayó que la lucha contra la malnutrición, la obesidad infantil y las enfermedades no transmisibles no puede desvincularse de la protección de los suelos agrícolas, la preservación de la biodiversidad y la defensa del tejido social en el medio rural.

2.2 Debateinternacional sobre las tres tesis centrales

Las plenarias internacionales de la jornada inaugural estructuraron sus reflexiones en torno a tres tesis de alcance global, abordadas de manera crítica por expertas de primer nivel como Elisabetta Recine (CONSEA), Laurence Marandola, Inés Jordana, Claudia Paltrinieri (Foodinsider.it) y Ángeles Santos (COAG).

- **Tesis 1: Cuotas obligatorias frente a prioridad política y la agricultura campesina como sujeto de desarrollo.** El análisis sobre las cuotas legales obligatorias para la compra a la

agricultura familiar concluyó que, aunque representan una salvaguarda legislativa útil, resultan insuficientes si no existe una decidida voluntad política y una visión holística de gestión. Actualmente, la agricultura familiar posee un acceso marginal al mercado de la CPA, representando apenas un 2% de las adjudicaciones globales. Por ello, las ponencias sostuvieron que los pequeños/as productores/as no deben ser tratados/as como meros proveedores/as comerciales secundarios/as en licitaciones masivas, sino como sujetos prioritarios de las políticas públicas de desarrollo territorial.

- **Tesis 2: Superación del precio más bajo y el Índice de Valor Público (Public Value Index).** Se cuestionó de manera tajante el criterio del "precio más bajo" como eje ordenador de la contratación administrativa, al calificarlo de trampa economicista que externaliza los costes ambientales y laborales. En su lugar, se propuso la adopción del Public Value Index (Índice de Valor Público), una herramienta analítica orientada a cuantificar y remunerar las externalidades positivas. Este índice permite valorar de forma ponderada la contribución de la oferta en términos de salud pública, equidad de género, regeneración ecosistémica y cohesión socioeconómica local.
- **Tesis 3: Soberanía alimentaria, intermediarios territoriales y regulación pública de mercados.** La inclusión de la agricultura campesina en la CPA se definió como un acto soberano de regulación de mercado y no como un simple desafío de gestión logística. Se destacó la urgencia de constituir infraestructuras y

plataformas intermedias de titularidad pública o comunitaria (como centros comarcales de acopio y distribución). Estas estructuras permiten agrupar la producción atomizada del campesinado, estabilizar el flujo de oferta hacia los comedores colectivos y blindar a las economías locales ante las turbulencias y especulaciones del mercado agroalimentario transnacional.

El contraste entre la contratación administrativa convencional y el nuevo modelo propuesto por el Foro se resume en la siguiente matriz comparativa:

Dimensión	Modelo Tradicional de Contratación por Precio	Modelo Transformador de CPA Sostenible basado en Valor Público
Criterio de Adjudicación Principal	Minimización del coste económico directo (menor precio por plato o kilogramo).	Ponderación holística mediante el Public Value Index (salud, sostenibilidad, impacto local).
Rol de la Agricultura Familiar	Proveedor marginal supeditado a intermediarios corporativos y precios de saldo.	Sujeto político prioritario de desarrollo territorial con reservas de mercado garantizadas.
Estructura Logística	Gran distribución centralizada, intermediación	Intermediarios públicos/comunitarios, hubs comarcales y canales cortos de comercialización.

	especulativa y catering industrial.	
Impacto Socioambiental	Altas emisiones de GEI, opacidad laboral en la cadena e incentivación del monocultivo.	Descarbonización, fomento de la agroecología, conservación de biodiversidad y empleo rural digno.
Concepción del Alimento	Mercancía estandarizada destinada a la reducción de costes presupuestarios.	Bien público, vector de salud preventiva y materialización efectiva del DHAA.

2.3 Ponencias magistrales

Las intervenciones magistrales aportaron un sólido sustento empírico y jurídico a los argumentos políticos defendidos en la plenaria:

- **Evidencia empírica sobre ingresos de la agricultura familiar:** Cátia Grisa presentó análisis cuantitativos e investigaciones de campo que demuestran de forma concluyente cómo los programas estatales de compra pública elevan el margen de rentabilidad de las explotaciones campesinas, garantizan ingresos regulares a lo largo del año y estimulan la diversificación de cultivos, reduciendo la vulnerabilidad económica de los hogares rurales.
- **Declaración de la ONU sobre Derechos Campesinos (UNDROP):** Geneviève Savigny expuso la vigencia de la UNDROP como el soporte jurídico internacional clave para fundamentar las cláusulas de preferencia, las reservas presupuestarias y los

regímenes especiales en favor de la producción campesina dentro de los pliegos administrativos de licitación pública, disipando incertidumbres legales.

Las bases teóricas y el respaldo normativo presentados en la plenaria sirvieron de premisa conceptual para evaluar la viabilidad de su aplicación práctica en diversos contextos geopolíticos del Sur Global y de Europa.

Capítulo 3: Mesa redonda del sur global y experiencias Internacionales (Día 1 y Día 2)

El análisis comparado de experiencias internacionales constató que la Compra Pública Alimentaria es una política pública plenamente operativa y versátil, capaz de adaptarse con éxito tanto a las realidades socioeconómicas del Sur Global como a los marcos normativos europeos.

3.1 Experiencias de Brasil

El estudio del modelo brasileño se centró en el funcionamiento convergente del Programa Nacional de Alimentación Escolar (PNAE) y del Programa de Adquisición de Alimentos (PAA), los cuales establecen por ley la reserva de partidas presupuestarias específicas para la compra directa a la agricultura familiar, priorizando explícitamente a colectivos históricamente vulnerabilizados como mujeres campesinas y comunidades indígenas.

Durante las sesiones, Barbara Bueno (Instituto Jataí) y Anderson Amaro (Movimiento de Pequeños Agricultores - MPA / CLOC) analizaron los logros y cuellos de botella del caso brasileño:

- **Desigualdad en la implementación territorial:** A pesar del robusto marco legal a nivel federal, se evidenció que cerca de 500 municipios brasileños no lograban ejecutar las compras locales obligatorias debido a asimetrías en las capacidades técnicas de los equipos municipales y a desacuerdos administrativos locales.
- **Digitalización acoplada a la organización comunitaria:** Se analizó el desarrollo de la herramienta digital Contrata+Brasil, plataforma diseñada para conectar de forma ágil la oferta de las cooperativas agrícolas con las demandas institucionales. Las ponencias concluyeron de manera tajante que la digitalización y la automatización son inútiles si no se acompañan de movilización social continua, simplificación burocrática y apoyo técnico sobre el terreno. La meta final manifestada es situar la planificación productiva al servicio de garantizar las tres comidas diarias con alimentos saludables para toda la población.

3.2 Experiencias de Cabo Verde

Las intervenciones de Aguinaldo David (en representación formal de AAN - RESSAN-CV - REDSAN-CPLP) y Vanderley Rocha detallaron la consolidación del marco regulatorio del Derecho Humano a la Alimentación Adecuada en el entorno insular de Cabo Verde, destacando el proceso de transformación del Programa Nacional de Alimentación y Salud Escolar (PNASE), que fija una reserva legal mínima del 25% del presupuesto para abastecimiento agrícola local.

Se enfatizó el caso de éxito de la Alianza de Productores de Santo Antão y la vinculación estratégica de la pesca artesanal con los comedores escolares:

- **Infraestructura e impacto productivo:** La canalización de inversión pública en sistemas de captación de agua y electrificación mediante energías renovables permitió estabilizar la producción hortícola y dinamizar los mercados agroecológicos locales.
- **Indicadores educativos:** La introducción regular de pescado fresco proveniente de la flota artesanal en los menús escolares generó un incremento estadísticamente significativo en las tasas de escolarización y una mejora medible en el rendimiento cognitivo y escolar de la infancia.

El proceso de Cabo Verde sintetiza el desarrollo de las **5 Transiciones Clave**:

- **De la ayuda a la apropiación nacional:** Superar la dependencia histórica de la ayuda alimentaria externa hacia una política soberana e institucionalizada.
- **De la alimentación a la nutrición:** Traspolar la mera cobertura calórica hacia la garantía de dietas variadas, frescas y ricas en micronutrientes.
- **De la necesidad al derecho:** Abandonar el enfoque asistencialista o caritativo para consagrar el acceso a la alimentación como un derecho exigible.

- **Del derecho al territorio:** Desplegar el mandato normativo sobre el espacio geográfico, fortaleciendo los circuitos cortos y las economías locales.
- **Del territorio al bienestar comunitario:** Convertir la compra pública en un vector integral de salud pública, cohesión social y prosperidad rural.

El modelo caboverdiano demostró que el reconocimiento legal del DHAA cobra verdadero sentido normativo cuando el alimento sano se materializa de forma cotidiana en los platos de los comedores escolares.

3.3 Experiencias de India

Las ponencias de Kannaiyan Subramaniam y Prakash Kammardi analizaron la escala masiva del Sistema de Distribución Pública Universal (PDS) de India y los programas de alimentación escolar, destacando la urgencia de establecer precios mínimos garantizados que protejan al campesinado frente a deudas estructurales.

- **La contradicción del mercado global y la soberanía nacional:** Prakash Kammardi introdujo una reflexión estratégica de alto impacto: India produce un volumen de cereal superior al total de la producción de toda Europa; sin embargo, los precios de los granos a nivel doméstico se ven distorsionados por mecanismos internacionales de fijación de precios globales que se establecen hasta con un año de antelación en mercados de futuros. Esta fijación previa, sumada a las presiones de la Organización Mundial del Comercio (OMC) para limitar los subsidios y apoyos públicos a

la agricultura local, estrangula las economías campesinas. Frente a ello, se defendió que los Estados deben anteponer la seguridad y soberanía alimentaria sobre las normas del comercio internacional.

- **Diversificación y rescate de cultivos locales:** Se argumentó la necesidad de sustituir el monocultivo intensivo de trigo por cereales autóctonos de alta resistencia climática y valor nutricional, como el mijo, reorientando las compras del PDS para estimular su siembra.

3.4 Experiencias en Suecia y el modelo europeo

Marie-Claire Feller (Coordinadora Europea Vía Campesina - ECVC) abordó las herramientas legales existentes en el marco de las directivas europeas de contratación pública. Resaltó la efectividad de fraccionar los contratos públicos en lotes de pequeña escala, el uso estratégico de los Sistemas de Compra Dinámica y la implementación municipal de la 'Dieta Planeta Verde' en Suecia. Feller enfatizó que los avances agroecológicos en la Unión Europea han prosperado con frecuencia a pesar de las rigideces de la Política Agraria Común (PAC), demostrando la necesidad de adaptar la CPA a las realidades culturales, geográficas y agroecosistémicas de cada territorio.

3.5 Experiencias regionales y municipales europeas

Diversas administraciones locales y regionales europeas expusieron modelos operativos altamente eficaces:

- **Dordoña (Francia):** Germinal Peiro presentó el modelo del Departamento de Dordoña, que abastece a 35 colegios públicos sirviendo 1,6 millones de comidas al año con un menú 100% ecológico, de proximidad y preparado in situ. La operativa se gestiona a través de las plataformas digitales AGRILOCAL y WEBGEREST, articulando licitaciones divididas en 34 lotes con un tope financiero de 60.000 euros por lote. La iniciativa logró reducir en un 82% las emisiones de gases de efecto invernadero, inyectó 2,5 millones de euros directamente a 183 personas agricultoras locales y aplica una tarifa social justa para los hogares.
- **Turín (Italia):** Alberto Ritucci expuso el modelo del Ayuntamiento de Turín, centrado en la distribución diaria de 40.000 menús fundamentados en los Criterios Ambientales Mínimos (CAM) de Italia. Los pliegos exigen insumos 100% ecológicos procedentes de un radio máximo de 200 km e introducen una cláusula social de auditoría previa y sancionadora para prevenir la explotación laboral y el caporalato en las fincas de origen.
- **Orduña (País Vasco):** El alcalde Iker Santocildes presentó el modelo de cocina centralizada municipal ubicada en la residencia de personas mayores (Egoitza), que abastece tanto a dicho centro como a la escuela pública Urdunako Herri Eskola y al sector primario local. Tras superar una crisis normativa en 2017 derivada de exigencias sanitarias, el municipio reorganizó su red de abastecimiento local mediante un diálogo directo con los subsectores agropecuarios. Santocildes destacó la lección

estratégica central de Orduña: la clave del éxito para iniciar y replicar estos sistemas no es puramente administrativa, sino disponer de personal técnico facilitador dedicado a trabajar "en y para el territorio", traduciendo el lenguaje burocrático de la administración a la realidad cotidiana del campo.

Estas experiencias internacionales proporcionaron valiosos insumos metodológicos para abordar las discusiones técnicas desarrolladas en las Mesas Laboratorio de la segunda jornada.

Capítulo 4: Sistematización de las 5 Mesas Laboratorio (Día 2)

Las Mesas Laboratorio operaron como talleres de trabajo intensivo orientados a diseñar la "carpintería fina" de la políticas públicas: el instrumental jurídico, las redes logísticas, las alianzas políticas y los contenidos pedagógicos indispensables para operativizar la Compra Pública Alimentaria.

4.1 Mesa A: Pliegos de condiciones y CPA sostenible

Esta mesa desgranó la ingeniería normativa y administrativa necesaria para redactar pliegos de licitación viables y jurídicamente blindados a través de dos análisis de caso:

Consell Comarcal d'Osona ('Mengem d'Aquí Osona'): Josep Casassas y Cristina Ribas detallaron la gestión del servicio de comedor escolar en 36 centros de la comarca de Osona y el Lluçanès (25 con cocina propia in situ y 11 abastecidos en línea caliente mediante

transporte diario). El programa suministra cerca de 3.500 menús diarios con un presupuesto anual asignado a la partida alimentaria de 945.405,00 € (de los cuales 850.864,50 € se invierten en productos de Cataluña y 315.135,00 € en compras de la propia comarca, estimando alcanzar los 437.383,35 € en inversión local directa para el curso 2025/2026).

Los pliegos imponen obligatoriamente que el 100% de la proteína animal (a excepción del pescado) sea de origen comarcal y de venta directa procedentes de 12 productores/as locales integrados en la Xarxa de Productes de la Terra y acogidos al sello de Venda de Proximitat Directa del DACC. El sistema de adjudicación aplica un reparto ponderado de 50/50 entre criterios subjetivos y automáticos: 50 puntos para la evaluación cualitativa del proyecto educativo y de funcionamiento; y 50 puntos automáticos divididos en 26 puntos por compra directa de proteína animal local (cerdo, ternera, pollo, huevos frescos y lácteos), 8 puntos por ratios de monitoraje adicionales, 6 puntos por suministro semanal de pescado fresco y 10 puntos por descuentos sociales e inversiones en infraestructuras. El modelo prevé la puesta en marcha de un hub logístico comarcal para centralizar el acopio, flexibilizar los horarios de entrega de las granjas y optimizar las rutas de transporte.

Universitat de València (UV): Sergio Belda Miquel expuso la transformación del sistema de restauración en un campus con 60.000 usuarios y 15 cafeterías con servicio de vending.

- Estrategia gradual: Alineada con la Red Española de Universidades Saludables (REUPS) y respaldada por la asistencia técnica especializada de Servei Jurídic La Troca y CERAI, la institución diseñó una hoja de ruta por fases para mitigar el riesgo de recursos administrativos.
- Diálogo e "iteraciones": Se abrieron mesas de concertación con las empresas concesionarias para convertir de forma negociada criterios inicialmente voluntarios en Pliegos de Prescripciones Técnicas (PPT) de cumplimiento obligatorio.
- Exigencias normativas aplicadas: Se estableció la obligatoriedad del 100% de café de comercio justo certificado, 100% de cítricos y arroz con IGP Comunitat Valenciana, verduras de temporada cosechadas a menos de 200 km, incremento progresivo de la oferta ecológica, eliminación de botellas de plástico de un solo uso (sustituidas por fuentes públicas y jarras de vidrio en mesa) y la erradicación total de la bollería industrial y ultraprocesados de la red de vending.
- Monitoreo participativo: Se estructuraron auditorías de campo y encuestas continuas llevadas a cabo por equipos de voluntariado conformados por Personal Docente e Investigador (PDI) y Personal Técnico, de Gestión y de Administración y Servicios (PTGAS) durante períodos de 6 semanas por curso.
- Concurrencia exitosa: El proceso participativo eliminó la incertidumbre de licitaciones desiertas, logrando la adjudicación completa de los 11 lotes ofertados con una alta concurrencia de entre 3 y 6 empresas licitadoras por lote.

4.2 Mesa B: Gobernanza multinivel

Se sistematizaron las estrategias para dotar de estabilidad jurídica e institucional a la CPA:

- Eduard Sarmiento (Frente Parlamentario contra el Hambre de Colombia) argumentó la urgencia de consagrar el DHAA a nivel constitucional para evitar el desmantelamiento de las compras públicas tras cambios de gobierno.
- Mahmud Zulfikar (Serikat Petani Indonesia - SPI) expuso la relación inequívoca entre los procesos de reforma agraria popular y el fortalecimiento de la capacidad productiva del campesinado para responder a las licitaciones estatales.
- Julia Alicia Amarilla (CONAMURI / CLOC Paraguay) visibilizó el liderazgo histórico de las mujeres campesinas e indígenas en la conservación de semillas nativas y la soberanía alimentaria comunitaria.
- Mauro Conti y Pilar Santacoloma (FAO) enfatizaron la necesidad de traducir las directrices de la UNDROP en ordenanzas municipales que amparen las compras preferenciales a pequeña escala.

4.3 Mesa C: Organización productiva y abastecimiento

Se abordaron las soluciones operativas para articular la oferta agraria:

- Unzalu Salterain (EHNE Bizkaia) presentó la planificación de cultivos en finca como una metodología imprescindible para

adecuar los volúmenes de cosecha a los calendarios escolares y fomentar el relevo generacional.

- Maddi Sarasola (Ekoalde Nafarroa) analizó el funcionamiento del centro de acopio y distribución agroecológica gestionado directamente por el sector productor en Navarra.
- Pedro Lloret (GIASAT / Red de CADs) propuso la creación de una red nacional de Centros de Acopio y Distribución (CAD) de titularidad pública o comunitaria, fijando como horizonte estratégico alcanzar un 50% de CPA agroecológica en un plazo de 10 años.

4.4 Mesa D: Educación y transición alimentaria

Esta mesa articuló las dimensiones pedagógicas y nutricionales de la alimentación colectiva:

- Nerea Álvarez (CERAI) repasó la trayectoria de una década del proyecto 'La Sostenibilitat al Plat', estructurado sobre los 4 pilares de la restauración colectiva sostenible: calidad nutricional, sostenibilidad ambiental, viabilidad económica e integración pedagógica en las aulas.
- Margarita Hernández (Instituto Canario de Calidad Agroalimentaria - ICCA) expuso la operativa del programa Ecocomedores de Canarias, el cual abastece a 182 centros educativos colaborando con 105 ecoagricultores/as, 11 centros de acopio y 234 hectáreas cultivadas, movilizando 255 toneladas anuales de alimentos ecológicos. Hernández destacó un factor operativo crucial: la siembra y cosecha de las fincas se planifica minuciosamente con **6 meses de antelación** mediante el trabajo

directo entre las personas productoras y la Mesa Técnica de Producción, garantizando que la oferta agraria coincida exactamente con las necesidades del menú escolar.

El programa se rige por la siguiente **Jerarquía de Sustitución de Alimentos** en caso de desabastecimiento puntual:

Nivel 1: Producto Ecológico Local (Prioridad absoluta de suministro).

Nivel 2: Producto Ecológico procedente de otra isla del archipiélago.

Nivel 3: Producto No Ecológico de agricultores/as locales integrados en procesos de transición agroecológica.

Nivel 4: Suministro a través del proveedor habitual del centro educativo (Último recurso operativo).

- Jordi Menéndez y Marta Ribó (Justicia Alimentaria) reclamaron la integración de la soberanía alimentaria de forma transversal en los planes de estudio escolares y en los institutos de educación secundaria.

4.5 Mesa E: Derechos Humanos y cadenas globales

Se analizó la vulneración de derechos que ocultan los menús públicos cuando se recurre a la importación desregulada:

- Carles Soler y Sergio S. Taboada (Cooperativa El Pa Sencer) presentaron el estudio 'No te comas sus derechos: La huella oculta del menú escolar', focalizado en las cadenas de suministro de la judía verde (Marruecos) y el banano (Ecuador). Revelaron que la producción autóctona de judía verde en España se

desplomó un 55% en los últimos 25 años debido a la deslocalización masiva hacia la región marroquí de Sous Massa. En esta zona, grandes empresas (con participación de capital español) operan con costes laborales extremadamente bajos, jornadas abusivas y exposición a plaguicidas prohibidos en la UE, acelerando la descampesinización local. Asimismo, el informe denunció la falta de transparencia en los comedores escolares, donde solo el 55,88% de los centros cumple con las recomendaciones sanitarias de servir hortalizas frescas crudas.

- Núria Casajuana (Servei Jurídic La Troca) presentó el Manual Jurídico para la CPA Responsable, proponiendo incluir en las licitaciones cláusulas obligatorias de cocertificación laboral, la realización de auditorías sociales participativas en los países de origen, la activación de canales de alerta temprana y la asunción de responsabilidad compartida en las cadenas de valor.

La sistematización técnica de estas cinco mesas proporcionó los elementos de diagnóstico requeridos para estructurar la matriz general de recomendaciones y la hoja de ruta normativo-política del Foro.

Capítulo 5: Matriz de aprendizajes, cuellos de Botella y recomendaciones transversales

La articulación de una política pública efectiva de Compra Pública Alimentaria exige traducir los diagnósticos de campo en una matriz operativa que oriente la acción normativa de los gobiernos locales, regionales y nacionales.

5.1 Matriz Sistémica de Barreras y Soluciones

Dimensión Crítica	Cuello de Botella Detectado	Solución Práctica Sistematizada	Aporte para la Declaración de València
1. Barreras Jurídicas y Normativas	Inseguridad jurídica en los técnicos de contratación y temor a recursos por aplicar criterios de proximidad.	Redacción de Pliegos de Prescripciones Técnicas (PPT) basados en calidad, estacionalidad, marcas IGP y la doctrina del Manual Jurídico para la CPA.	Adopción explícita de la UNDROP, consagración constitucional del DHAA y blindaje legal de reservas de mercado para la agricultura campesina.

2. Barreras Logísticas y Distribución	Incapacidad del pequeño/a productor/a para realizar entregas atomizadas centro por centro.	Creación de intermediarios territoriales, hubs públicos comarcales y redes de transporte compartido (ej. Osona, Ekoalde).	Inversión pública prioritaria en infraestructuras territoriales de acopio, conservación y distribución de frío.
3. Barreras de Producción y Escala	Oferta fragmentada y estacional, insuficiente para atender licitaciones masivas de catering.	Planificación de siembras a 6 meses vista (ej. Canarias) y fomento de cooperativas de producción agroecológica.	Obligatoriedad de fraccionar las licitaciones en lotes de pequeña escala adaptados a la dimensión de la agricultura familiar.
4. Barreras de Infraestructura	Centros educativos sin cocina propia (catering en frío) o instalaciones obsoletas.	Reconversión de cocinas para elaboración in situ y uso de cocinas nodales para distribución en línea caliente.	Asignación de fondos presupuestarios para la transformación de cocinas de ensamblaje en espacios de cocina local.

5. Barreras Pedagógicas y Culturales	Resistencia al cambio de menús por familias/alumnado y falta de formación en personal de cocina.	Formación continua a equipos de cocina e integración de la soberanía alimentaria en los planes educativos.	Reconocimiento del comedor escolar como un aula educativa universal y de salud comunitaria.
6. Barreras de Gobernanza	Desconexión administrativa entre departamentos de agricultura, educación, salud y hacienda.	Creación de Mesas Técnicas Interdisciplinares y constitución de Consejos Alimentarios Locales participativos.	Institucionalizar la creación obligatoria de Consejos Alimentarios Locales como órganos de gobernanza y control social.

5.2 Recomendaciones finales y hoja de ruta

Para acelerar la transformación de los sistemas alimentarios a través de la contratación pública, se establecen las siguientes cinco acciones normativas y políticas prioritarias:

1. **Institucionalizar el Public Value Index en las leyes de contratación pública:** Modificar la legislación nacional y regional de contratos del sector público para sustituir la prevalencia del precio económico por indicadores obligatorios que ponderen la salud, la descarbonización, la equidad de género y el desarrollo rural.

2. **Consagrar reservas de mercado y cuotas legislativas para la agricultura familiar:** Desarrollar decretos ejecutivos que fijen porcentajes mínimos obligatorios de compra a la producción agroecológica y campesina local en todas las licitaciones de restauración colectiva institucional.
3. **Financiar infraestructuras logísticas públicas de titularidad comarcal:** Destinar partidas de inversión pública a la construcción y equipamiento de Centros de Acopio y Distribución (CAD), hubs logísticos y la modernización de las cocinas en escuelas, residencias y hospitales.
4. **Desplegar figuras técnicas de facilitación territorial:** Dotar a las administraciones locales y comarcales de personal técnico especializado en mediación agroalimentaria, capacitado para conectar la oferta campesina con las exigencias administrativas de las licitaciones.
5. **Establecer mecanismos obligatorios de debida diligencia y auditoría social:** Incorporar en los pliegos de contratación cláusulas vinculantes que exijan la trazabilidad integral de los alimentos y la verificación de derechos laborales en origen, impidiendo la entrada de productos de cadenas agroexportadoras globales marcadas por la explotación.

La Compra Pública Alimentaria constituye un pilar estratégico e irremplazable en la construcción de modelos alimentarios justos, descarbonizados y territorialmente equilibrados. Orientar los recursos económicos del Estado hacia la producción campesina y agroecológica no representa una mera elección técnica de gestión administrativa, sino

un imperativo ético, jurídico y político indispensable para garantizar el Derecho Humano a la Alimentación Adecuada, proteger la biodiversidad y asegurar la soberanía alimentaria de los pueblos.

Ver más información, galería y vídeos en la web:
https://forocomprapublica.org/
